

# *El model de prestació dels serveis socials de Catalunya basat en la persona des de la perspectiva local. El sistema organitzatiu i competencial de la postcrisi*

Maria Victòria Forns i Fernández. Atelier. Barcelona, 2018

---

Maria dels Àngels Armengol Armengol<sup>1</sup>

ORCID: 0000-0002-9078-5889

---

**Per citar:** Armengol Armengol, M. A. (2019). [Ressenya del llibre *El model de prestació dels serveis socials de Catalunya basat en la persona des de la perspectiva local. El sistema organitzatiu i competencial de la postcrisi*, de Maria Victòria Forns Fernández]. *Revista de Treball Social*, 216, 139-140. DOI: 10.32061/RTS2019.216.08

---

Davant la certesa de l'impacte que les normes tenen sobre les persones, els professionals i les organitzacions, i més en un moment com l'actual, la professora Forns ens presenta un manual dinàmic d'avaluació normativa que analitza, amb rigor metodològic, la configuració del model de benestar social i del sistema de serveis socials a Catalunya al llarg dels darrers quaranta anys. A través de l'estudi dels seus instruments legals i des d'una posició de coneixement profund del sistema, ens apropa de manera didàctica el contingut jurídic que confegeix *el model de prestació dels serveis socials de Catalunya basat en la persona des de la perspectiva local*.

Aquest recorregut jurídic permet, entre d'altres, identificar les circumstàncies que sustenten o concorren en l'aprovació d'una norma, així com aprofundir en el model prestacional dels serveis socials a Catalunya i el context legal de la intervenció social.

La primera part del llibre se centra en el marc jurídic internacional i europeu; des dels principis programàtics als drets socials com a motor i fonament de la legislació de serveis socials i d'atenció a les persones.

A continuació ens introdueix en l'anàlisi del marc constitucional i estatutari. S'endinsa en el recorregut del procés legislatiu fins a l'assoliment de model de l'estat del benestar. En aquesta part, pren especial rellevància el rigor metodològic amb què s'aborda l'evolució de la normativa de règim

---

<sup>1</sup> Diplomada en Treball Social. Professora associada de la Universitat Rovira i Virgili. man-gels.armengol@urv.cat

local en general i, en particular, el règim competencial en matèria de serveis socials a Catalunya. Té com a eix central l'impacte de la promulgació de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la administración local (RSAL). A partir de les reformes d'aquest àmbit normatiu, s'analitza el model territorial i l'erosió de les competències locals dels darrers anys. A més a més, s'identifiquen les amenaces que pot comportar un disseny regressiu i de retallada de competències en l'àmbit municipal, enfront d'un model potent i transformador abanderat des d'aquest nivell d'organització territorial.

La segona part del llibre exposa el desenvolupament legislatiu específic realitzat a Catalunya que s'ha dut a terme per constituir un model propi de benestar social i un sistema de serveis socials. Aquesta recerca normativa troba els seus antecedents en la transició democràtica, fins que es trava, financerament i competencial, amb la promulgació de la llei catalana de serveis socials del 2007. El recorregut per aquest itinerari jurídic evidencia l'esforç per articular un model prestacional d'atenció social basat en la persona, des de la proximitat, en tots els seus vessants.

En aquesta darrera part es fa un repàs de la normativa sectorial (dependència, infància, discapacitat, gènere, estrangeries, emergència habitacional i pobresa energètica i renda) que ha estat més rellevant en diferents àmbits que interseccionen directament amb els serveis socials, contribuint a configurar, reinterpretar i modificar el model i, en particular, els serveis socials bàsics. N'analitza el contingut, en detecta les dificultats, així com els reptes, per tal d'avançar en la corresponsabilització, les relacions interadministratives o amb d'altres sistemes de benestar social.

La professora Fornés finalitza l'estudi articulant un seguit de conclusions que són una aposta estratègica clara per a la reinterpretació de l'autonomia municipal, a l'empara del principi de subsidiarietat. Atorga a les persones, als ens locals i a la intervenció social el protagonisme que els correspon per afrontar, entre d'altres, l'impacte que ha tingut la crisi en l'estructura del sistema.