

La política social en Senegal: las estrategias y acciones del Estado para un sistema de protección social

Social policy in Senegal: state strategies and actions towards a social protection model

Abdou Mawa N'diaye¹

Resumen

La República de Senegal, como la gran parte de los países del continente africano, fundamenta su política social sobre dos ejes de gestión: una gestión formal y oficial de la protección social a través de las instituciones del Estado, destinada principalmente a las personas trabajadoras del sector formal y los miembros de su familia, y una política de acción social basada en las medidas de ayudas puntuales a las poblaciones vulnerables y en el reforzamiento de las solidaridades tradicionales, a través de las organizaciones y las comunidades de base.

Esta política es una continuación de la instituida durante la colonización y no permite hacerse cargo de la demanda social inmensa, limitándose el acceso a los servicios sociales básicos como la salud, la educación y la lucha contra la pobreza extrema. Esto hace que las ayudas exteriores sean imprescindibles para el mantenimiento de la paz social.

Palabras clave: Política social, instituciones sociales, solidaridades tradicionales, trabajo social comunitario

Para citar el artículo: MAWA N'DIAYE, Abdou. La política social en Senegal: las estrategias y acciones del Estado para un sistema de protección social. *Revista de Treball Social*. Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya, agosto 2014, n. 202, páginas 99-111. ISSN 0212-7210.

¹Trabajador social especializado en Organización comunitaria. abdoumawa@gmail.com.

Abstract

As in most countries of the African continent, the Republic of Senegal bases its social policy on two axes: an official and formal management of the social protection carried out by the State institutions and focused on the formal sector workers and their families, on the one hand, and a social policy based on sporadic measures of assistance to vulnerable populations and on the strengthening of traditional solidarities, driven by Organizations and grassroots communities, on the other hand.

This policy derives basically from the very lines established during the colonization and does not aim to take in charge all the vast social demand, limiting its action on facing basic social services such as health, education and the fight against extreme poverty. That makes external aid essential to maintain social peace.

Key words: Social policy, social institutions, traditional solidarities, community social work.

La política social en Senegal

El gran reto del Estado senegalés es garantizar el bienestar social de su población y trabajar en el desarrollo de sus servicios sociales (salud, educación, empleo, viviendas, etc.), en un contexto particularmente difícil. La demanda en servicios sociales de base es muy fuerte, y su crecimiento es cada vez más marcado por el hecho de la pobreza persistente de casi la mitad de la población, y también por el hecho del crecimiento demográfico que es de 3% al año, y sobre todo la juventud de esta población. El Estado está sometido a una falta de recursos de diferentes órdenes, y las estrategias alternativas de solidaridades impulsadas por las familias, las comunidades de base, ya han alcanzado sus límites objetivos, por lo que hoy el mercantilismo ha penetrado de manera remarcada en la prestación de los servicios sociales.

Las oportunidades de mejorar las condiciones de vida de la población existen, pero

antes hay que considerar a las personas más vulnerables como las personas que viven en las zonas rurales, los alrededores de las grandes ciudades, mujeres y jóvenes, no como beneficiarios de una asistencia sino como actores del desarrollo tanto para ellas como para el país.

La política social en Senegal, definida como un conjunto de sectores de intervención pública y múltiple, no se puede analizar a través de un único prisma sino que hay que abordarla desde perspectivas de diferentes sectores como la educación, la salud, la formación y el empleo, el medio ambiente, la vivienda, las mujeres y la acción social. Hablar de política social, pues, es hacer un gran esfuerzo de reagrupar diferentes acciones políticas de los gobiernos para hacerse cargo de las demandas sociales de la población senegalesa; podemos hacer referencia al documento de Estrategia Nacional de Desarrollo Económico y Social (SNDS en francés) como documento de base de la política social del país.

En 2011 la República de Senegal formuló un Documento de Política Económica y Social (DPES) como marco de referencia de la acción del Estado y de sus partners al desarrollo para el periodo 2011-2015. Las mutaciones actuales de la sociedad senegalesa han hecho surgir nuevos retos políticos, institucionales, económicos y sociales. Hoy es imprescindible hacer ajustes en los planteamientos de la solidaridad para adaptarla a las nuevas demandas y adaptar la estrategia de lucha contra la pobreza.

■ **Hoy es imprescindible hacer ajustes en los planteamientos de la solidaridad para adaptarla a las nuevas demandas y adaptar la estrategia de lucha contra la pobreza.**

Contexto social de Senegal

En este diagnóstico nos limitaremos a la dimensión demográfica del país, que nos da más informaciones sobre el alcance de las necesidades de servicios sociales, y a la dimensión de la legislación actual, que se refiere a la cobertura social de la población.

1. Tendencias demográficas

En el momento de acceder a la independencia en 1960, la población de Senegal se cifraba en 3 millones de habitantes; en el año 2010 las estadísticas la evalúa en 12,5 millones, el crecimiento demográfico es de (260.000 personas al año = 2,6%). En el año 2013 la población es de 12.873.601 ha-

bitantes,² con una edad media de 18,5 años, el 43% de la población tiene menos de 15 años (52% menos de 2 años) y sólo el 2,9% tiene más de 64 años. En el país se cuenta 1.526794 hogares, de los cuales 10.594 son considerados hogares colectivos, es decir, muchos hogares que se agrupan en un mismo espacio casa y comparten manutención y normas como en las familias tradicionales extensas. La población senegalesa es muy joven, con una distribución igual entre las zonas urbanas y las zonas rurales, aunque el 52% de la población trabaja en las actividades agrícolas, lo que se denota en el momento de ver las cifras relacionadas con el empleo. El paro se sitúa en el 10,3% de la población activa, pero en la realidad sólo 1 de cada 5 personas trabaja en tiempo completo, y esto hace que haya una gran dependencia de las familias a las pocas personas que trabajan, lo que conduce ineluctablemente a una pobreza monetaria. La tasa de la población que vive por debajo del nivel de pobreza es del 49%. En realidad un 32% de las personas trabajadoras ocupa un trabajo considerado un sub-empleo debido a su precariedad o simplemente a su débil remuneración.

La población activa está muy feminizada y representa el 52% del total, y la mayoría de las mujeres ocupa trabajos no remunerados, aunque no se consideren personas paradas. Una gran parte de las personas jóvenes, el 65% de la población activa, proviene en gran parte del mundo rural, migra hacia las ciudades y se dedica básicamente a actividades informales del comercio ambulante y/o de trabajos precarios. El gran problema del sector de trabajo es la inadecuación

² RGPHAE 2013 de la Agencia Nacional de Estadísticas y de la Demografía ANSD de Senegal

entre formación y empleo y una gran tasa de analfabetismo, 49% de la población adulta. Esta situación hace que los sectores formales de la economía tengan muchas dificultades para encontrar gente cualificada para hacer crecer sus actividades, a pesar de las condiciones legislativas favorables. Las ofertas de formación profesional están muy concentradas en la capital y el 79% de las instituciones son privadas.

En un contexto de crecimiento demográfico, a pesar de las mejoras de los últimos años no se ven reflejadas en un acceso a los servicios sociales básicos de la población que se encuentra recogido en los objetivos del milenio en el Desarrollo de las Naciones Unidas (OMD).

- **Educación:** la tasa de escolarización en el año 2011 es del 59,6% de la población en edad de entrar en la escuela, una situación que afecta más a las zonas rurales. Los resultados obtenidos al finalizar el ciclo de la escuela primaria indica que sólo un 66,9% lo han logrado, esto quiere decir que un tercio de los alumnos abandona los estudios sin alcanzar el nivel mínimo de competencias en lectura y escritura. El elevado nivel de abandono escolar sigue igual en los ciclos superiores, tanto en el secundario como en el universitario. La falta de infraestructuras y de profesionales de la educación para todo el mundo sería una quimera para el horizonte 2015 tal y como marcan las OMD. Esta situación se acompaña por una débil eficacia interna que se traduce en la calidad de la enseñanza.
- **Salud:** Las normas preconizadas por la Organización Mundial de la Salud no serán alcanzadas por el país en el

caso de las infraestructuras como en la dotación de personal cualificado. Se limitan los indicadores determinantes del marco referencia en materia de salud como la mortalidad infanto-juvenil, que todavía es muy elevada: 47/1000 nacimiento vivos en el año 2011 (72/1000 en el año 2011, una bajada que se explica por una buena cobertura en vacunas), y el 26% de personas nacidas no cumplirán los 5 años. Cifras muy alejadas de las de OMD. En cuanto a la mortalidad materna, constatamos que 392 mujeres mueren por 10.000 partos; esta cifra esconde una diferencia muy grande entre las regiones, ya que en algunas la mortalidad es de más 1.000 muertes en el momento del parto por cada 10.000. Las principales causas de esta mortalidad son patologías obstétricas directas como las hemorragias, hipertensión arterial, e indirectas como la anemia y la malaria. La gran carencia radica en la falta de profesionales y en la ausencia de una buena cobertura en salud sexual reproductiva en todo el país. La otra causa de la mortalidad infanto-juvenil es debida al acceso al agua potable, ya que a pesar de los progresos que hacen que para el 98% de la población urbana esté resuelto, esta tasa en zonas rurales es del 80% con las dificultades añadidas que requieren un mantenimiento costoso y permanente.

Los mecanismos de cobertura social oficial corresponden a un modelo impuesto por las potencias coloniales, en este caso por Francia, que responden a un modelo de política social occidental que comporta una orientación sobre el modelo residual que se

sostiene sobre los mecanismos tradicionales de solidaridad, y el modelo institucional que depende del Estado a través de la política social. La cobertura social en la legislación y la parte dicha oficial se basa en modelo jerarquizado y destinado a la población trabajadora del sector formal y oficial.

El sistema de cobertura social oficial

El sistema de seguridad social formal cubre exclusivamente a las personas trabajadoras asalariadas, que de hecho constituye una parte poco significativa de la población activa del país. Hay dos líneas que son prácticamente distintas y autónomas; una se ocupa del sector privado y de las personas trabajadoras del sector público no funcionarizadas, y la otra del personal del sector público funcionarizado.

En la primera línea, la seguridad social está gestionada por tres organismos: la Caja de Seguridad Social (CSS), las Instituciones de Prevención de la Enfermedad (IPM en francés) y el Instituto de Prevención de la Jubilación en Senegal (IPRES en francés).³ La CSS tiene el derecho de monopolio de la gestión de las ramas de prestación familiar, los accidentes de trabajo y de las enfermedades profesionales. El IPRES se ocupa de

la gestión de la pensión de jubilación de las personas trabajadoras no funcionarias; el riesgo de enfermedad o la cobertura sanitaria ya está en manos de otras instituciones y de los IPM, que de una cierta manera sirven de mutua de los trabajadores y de las trabajadoras del sector formal privado o no funcionarizado. En la segunda línea, el personal funcionario es totalmente independiente del personal del sector privado en cuanto a la gestión de los recursos.

La seguridad social del personal del sector privado y de los no funcionarios del sector privado se resume en:

Las prestaciones familiares son fijadas por la ley 73/37, del 31 de julio 1973, en que se refiere al Código de Seguridad Social en su capítulo 1 y en el artículo 4. Estas prestaciones son para las personas trabajadoras que tienen uno o más hijos e hijas a su cargo, y se benefician de una atribución de una cantidad fija de dinero y del acceso a bienes y servicios acordados en el interés de la familia. De esta prima sólo se puede beneficiar el cabeza de familia para compensar los gastos resultantes del nacimiento de un hijo. Hay cuatro ámbitos de prestaciones familiares.

- las indemnizaciones pre-nacimiento
- las indemnizaciones diarias de la maternidad atribuidas durante el embarazo

³ - Caja de Seguridad Social: Es la institución pública social que se encarga de pagar los subsidios de prestaciones familiares e indemnizaciones de las personas trabajadoras (pago por hijos, baja maternidad...) y de los accidentes de trabajo. Recoge las cuotas y pago de las empresas y personas trabajadoras de la seguridad social. (Seguro público)

- IPRES. Es la institución que se encarga de las prestaciones de pensiones de jubilación de las personas del sector privado y públicas no funcionarias. Paga las pensiones y la cobertura sanitaria de las personas jubiladas y recoge las cuotas y pago de las empresas y personas.

- IPM: es la institución que funciona como una mutua de salud para las empresas de una plantilla de más de 100 personas, es el seguro de salud para las personas trabajadoras en activo de las empresas privadas y del sector público no funcionario.

- las indemnizaciones de maternidad atribuidas después del embarazo
- las indemnizaciones familiares

Las prestaciones familiares están fijadas en 1.000 fr (1,5 €) por niño hasta el sexto y 750 fr (1,14 €) a partir del séptimo. Tres condiciones son requeridas para beneficiarse de las prestaciones: ser trabajador asalariado, tener hijos e hijas a cargo y residir en Senegal. El régimen de prestaciones familiares está financiado por las cuotas pagadas por los empleadores a una tasa del 7% de los sueldos limitados a 60.000 fr cfa (92 €/mes).

Hay cuatro formas de prestaciones por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales. Las indemnizaciones diarias por incapacidad; el reembolso de los gastos farmacéuticos y de hospitalización; pago de los gastos funerarios; la obtención de una renta en los casos específicos. La tasa de cotización por accidentes de trabajo depende de los sectores de trabajo y del 1 al 5% en función de los riesgos por un sueldo limitado a 60.000 fr cfa/mes (91,47 €).

Las IPM son obligatorias para todas las empresas de más de 100 empleados y son mutuas que se encargan de todos los gastos generados por la enfermedad de sus miembros beneficiarios. Este sistema, que existe desde hace casi 40 años, se financia por una tasa maximal de cotización de 6% de los sueldos limitados a 60.000 fr cfa/mes (91,47 €) que se paga de manera repartida entre la empresa y la persona trabajadora. Los beneficiarios son las personas trabajadoras permanentes de la empresa o la asociación de empresas que participan en la mutua, también los miembros de su familia (esposas e hijos) a condición de que ellos mismos no sean beneficiarios de un régimen IPM similar.

El IPRES organiza y gestiona la parte del

régimen general de las pensiones de jubilación para todas las personas trabajadoras que están bajo la legislación del código de trabajo, y el régimen complementario de los ejecutivos del privado. El régimen general se basa en dos prestaciones contributivas: la prestación de jubilación y la prestación de reversión en función de las cotizaciones pagadas y de los puntos adquiridos; también dos prestaciones no contributivas (subsidio de solidaridad y del fondo de auxilio social) que hacen referencia a las cuotas pagadas y los años de servicios beneficiarios.

La prestación de jubilación es una prestación esencial del régimen de base. Su liquidación no puede ser efectuada en la demanda expresada por el beneficiario, acceder a una pensión de jubilación debe ser probado por una justificación de cesación de actividades y un compromiso de no volver a la actividad asalariada sin informar al IPRES.

La gestión de las instituciones como la CSS, las IPM y el IPRES depende de órganos paritarios entre las organizaciones patronales y las de las personas trabajadoras.

La seguridad social de los funcionarios del sector público está definida por la ley 61-33, de 15 de junio de 1961, y está destinada a los agentes del Estado de los diferentes cuerpos. Esta seguridad social tiene tres prestaciones familiares que cubren las relacionadas con la maternidad y los suplementos de los cargos familiares. La mujer funcionaria se beneficia de una baja de maternidad de 14 semanas y percibe su nómina. Los suplementos de cargos de la familia son las prestaciones familiares para las personas funcionarias son:

- un primer subsidio familiar que se paga de manera anual en los dos primeros años del primer matrimonio del fun-

cionario. Esta prestación está destinada a los hombres trabajadores casados, para las familias polígamas sólo se beneficia en el primer matrimonio.

- Un segundo subsidio familiar pagado a partir del segundo hijo a cargo siguiendo condiciones determinadas.
- Las primas de las primeras edades pagadas durante los primeros años de los hijos, una en el primer año, una en el segundo.
- Un subsidio del sueldo único atribuido a las familias, hogar o funcionarios donde sólo una persona recibe un sueldo profesional. Todos los funcionarios, aunque sean solteros, viudos o en pareja tienen derecho a este subsidio. Esta prestación beneficia sólo a las personas trabajadoras cuyos sueldos constituyan la única fuente de ingresos del hogar.

La enfermedad está totalmente cubierta en la consulta y parcialmente (80%) en el caso de hospitalización.

El régimen de pensiones de las personas funcionarias corresponde al código de las pensiones civiles y militares de 1981, organizando el retiro del personal militar y civil de la Administración.

La cobertura social en este sistema sólo cubre menos de 10% de la población activa, que son asalariados en sistema formal con un contrato de trabajo indefinido. A pesar de su generosidad deja una gran parte de la población trabajadora fuera de un sistema de garantías sociales y de cobertura sanitaria, esto tanto a nivel de la administración como de la sociedad civil. Se busca obligar a tener otros mecanismos de gestión de los problemas sociales y de la solidaridad.

La política de la acción social

La política de la acción social constituye el dispositivo que permitirá al Estado realizar el desarrollo social del país. Las prioridades en la materia consisten en asistir a las poblaciones vulnerables, favorecer la inserción social de las personas minusválidas; estudiar las vías y los medios para una profilaxis social eficaz con la elaboración y programas de información, de educación y de comunicación; promover las asociaciones de base, y crear centros de acogida a los niños en situación vulnerable; tratar la inserción de las personas de la tercera edad apoyando las iniciativas y coordinando el conjunto de las actividades sociales.

Las políticas de la acción social son atribuidas a los ministerios de la salud y acción social y al ministerio de la familia y del niño, y todas las voluntades de generar la cohesión social a través estas intervenciones del Estado y los recursos financieros destinados son relativamente limitados. Prácticamente a la excepción de los fondos destinados al funcionamiento de los servicios, las partidas que el presupuesto del gobierno destina a la política de la acción social son muy poco dotadas. Estas partidas se limitan:

- A auxilios y ayudas a víctimas de siniestros o catástrofes naturales, como apoyo a los pupilos y pupilas del Estado.
- Subvenciones a las instituciones de educación no convencionales como las daaras⁴ (escuelas religiosas tradicionales).
- Ayudas a aparatos mecanizados para las personas minusválidas.

Los recursos humanos destinados a los servicios sociales, a pesar de disponer de

⁴ Daara: Escuela tradicional donde se enseña el Corán y los preceptos de la religión; son también lugar de formación para los niños en materia de agricultura y otros oficios tradicionales.

■ Los recursos humanos destinados a los servicios sociales, a pesar de disponer de equipo pluridisciplinar, son de efectivos muy reducidos y muy limitados en sus intervenciones.

equipo pluridisciplinar, son de efectivos muy reducidos y muy limitados en sus intervenciones.

Estas limitaciones obligan al Estado a abrir los mecanismos de solidaridades tradicionales y las organizaciones de base para conseguir los objetivos de inserción de las personas vulnerables y construir la cohesión social, por lo que el trabajo social comunitario ha tomado una gran dimensión.

Trabajo social comunitario en Senegal

El trabajo comunitario está muy ligado a la evolución política del país. En efecto las políticas sociales han sido el calco de las metrópolis colonizadoras, en efecto hasta ahora las políticas sociales institucionales son las mismas, implementadas en Francia, con una adaptación que permite una segregación entre las personas ciudadanas francesas y los sujetos colonizados o “indígenas”. En el curso de las luchas por la emancipación y la independencia iniciadas sobre todo por el movimiento comunitario de los grupos de izquierda, la lucha contra las potencias occidentales obliga a impulsar alternativas al sistema instaurado. Con el Movimiento de izquierda tuvo un desarrollo de corrientes de pensamiento intelectual, de actuación en las organizaciones comunitarias, que tienen como referencia las culturas y los usos tra-

dicionales del territorio. Las ideas que salen de allí algunas veces son transformadas en proyectos políticos para permitir a las poblaciones ser autónomas y maestras de su destino, así muchos programas sirven de base para impulsar estos cambios.

Programas de alfabetización

La alfabetización de los pueblos en las lenguas nacionales africanas constituye un medio importante para la emancipación, así pues los intelectuales de izquierda organizan durante sus vacaciones cursos para las personas del mundo rural o de los barrios periféricos de las grandes ciudades, o hasta estas acciones son el sacerdocio o su misión en la vida. Los agricultores y los sindicatos u organizaciones corporativistas serán las vías indicadas para fomentar clases de alfabetización funcional como las descritas por Paulo Freire. Estas actuaciones que supuestamente buscan una revolución y una concientización para la lucha por la independencia mediante una de reapropiación cultural generan un choque con los principios de la organización tradicional, que acepta una jerarquización tan rígida que se asimila en las teorías sociales como régimen de clases incompatibles con la revolución.

Entonces los programas diseñados no acaban de enganchar con las poblaciones, ya que para ellas no son ni más ni menos que una continuación de las luchas entre blancos europeos y asimilados africanos para controlar el poder. Los raros éxitos que se pueden encontrar en la historia son el hecho de algunos sindicatos y partidos políticos, que en el momento dado no han puesto la destrucción de la organización tradicional como obstáculo a la independencia y a la construcción nacional.

La alfabetización funcional de una cierta manera ha permitido el reconocimiento de las lenguas africanas, y sobre todo crear una conciencia popular en el ámbito de la agricultura y la mejora de los productos de base de la economía. Los resultados más visibles son la formación, la facilidad de formación de cooperativas rurales y sindicatos de productores, que han sido determinantes a la hora de emanciparse del Estado providencia.

Los programas de alfabetización han contribuido directamente a la mejora de la formación de los agricultores y las mujeres de la zona urbana, que salían de los circuitos formales de educación. También la idea de la escuela de adultos entra en las costumbres de los pueblos africanos.

Modelos de políticas sociales y el trabajo comunitario

Los modelos de políticas sociales en África no responden ni de los residuales (basado en las tradiciones de los pueblos) ni de los institucionales (establecidos por el Estado), son las copias de las políticas establecidas por los gobiernos colonialistas y puestos en continuación por los gobiernos post independencia. Este hecho releva los límites de la eficacia de las copias, que son las siguientes:

- La base de las políticas no viene de un estudio de las realidades sociológicas.
- La dificultad de cubrir los problemas sociales del continente según este modelo.
- El axioma de partida y su referencia en la relación salarial.

Por lo tanto el trabajo comunitario se encuentra muy involucrado en los espacios de relaciones formales similares a los que existen en los países europeos. El puesto de trabajo y los modelos de organización loca-

les oficiales (asociación de padres, alumnos, consejo de barrio de la juventud, mujeres, políticos, comités de partido y de profesiones liberales...) y las empresas. El objetivo principal es garantizar la participación de las poblaciones en las tareas del gobierno, en la práctica han seguido instrumentos de control de los partidos en el poder.

Organizaciones oficiales de la red comunitaria

Los trabajadores

La ausencia de cobertura social universal obliga a las empresas de crear mutuas y/o comités de los trabajadores, gestionadas tanto por los empresarios como por los trabajadores. Aquí el trabajo comunitario consiste en organizar la red de solidaridad entre los trabajadores que sale de las Redes sindicales de reivindicación. La función de las mutuas empresariales es:

- Garantizar la cobertura social y sanitaria de los socios y sus familias.
- Promover obras socioculturales de la empresa (arbol de Navidad, gala, excursiones, colonias de vacaciones, viajes de peregrinación a los lugares santos).
- Fomentar cooperativas de viviendas.
- Garantizar la formación continua de los socios.

Comités de barrios

La función de los comités normalmente es el desarrollo del barrio tanto a nivel económico y social, con la ayuda de las estructuras del Estado, pero la fuerte politización de los cargos (nominación no según competencias sino pertenencia a un partido político) y de las realizaciones no acaban de convencer a las poblaciones, más bien han

sido herramientas de promoción individual y de control del partido político.

Las cooperativas rurales

La función de las cooperativas es gestionar la producción agrícola, haciéndose responsables de la mejora de los materiales y productos. Sobre todo servir de relevo entre las instituciones financieras del Estado y los agricultores.

El modelo de cooperativas establecido chocó según las orientaciones ideológicas del régimen con las organizaciones tradicionales, sobre todo en la gestión de las tierras.

■ El modelo de cooperativas establecido chocó según las orientaciones ideológicas del régimen con las organizaciones tradicionales, sobre todo en la gestión de las tierras.

El trabajo comunitario y las organizaciones no se pueden plantear fuera de las líneas trazadas por el Estado, el miedo de influencias democráticas y/o de emancipación de los pueblos del “Estado providencia” impide toda veleidad de trabajo comunitario de las organizaciones privadas, sólo se toleran las que no tienen ninguna intención política afirmada, es decir, las instituciones religiosas y las de las Naciones Unidas, o colaboradoras neutrales como Cruz Roja Internacional. Pero el instinto de conservación ayuda, las poblaciones desarrollan alternativas capaces de garantizar una cobertura integral de los problemas sociales, las redes de solidaridades tradicionales son cada vez más visibles y fuertes. Y, aprovechando las nuevas obligaciones por las instituciones según los acuerdos de Bretton Woods, empiezan a tomar un

papel oficial y reconocido por el Estado. Los Estados están obligados a conceder los poderes de trabajo comunitario a los organismos privados, ceder una larga autonomía a las iniciativas populares. Esto quiere introducir una gran dosis de libertad y democracia en las relaciones públicas.

Perspectivas pluralistas del trabajo comunitario

Las realidades políticas obligan a introducir innovaciones y re-actualizaciones de prácticas antiguas que puedan participar en una experimentación social que considera al hombre en el centro de las preocupaciones. El objetivo principal de la nueva orientación del desarrollo comunitario es permitir a las colectividades convertirse en autónomas y responsables de su propio desarrollo.

Así pues, las organizaciones tienen una base popular de solidaridad tradicional que hasta ahora ha mantenido un cierto equilibrio social en muchos países africanos.

Las solidaridades tradicionales

La política social occidental se aplica a los individuos con el objetivo que les permite la solidaridad nacional obligatoria de satisfacer sus necesidades, su institución procede de un universalismo de leyes económicas clásicas que no tienen ninguna relación con las sociedades africanas. En efecto el bienestar económico no aparece para nada en los factores de producción y no tienen ningún valor mercantil. Tradicionalmente las propiedades del clan son colectivas y gestionadas por el jefe. Este tiene la responsabilidad de hacerse cargo del bienestar de todos los miembros. Los bienes

adquiridos por cualquiera de los miembros serían redistribuidos de cierta forma a todos los demás, a fin de mantener un equilibrio social. Este no se identifica como una ayuda sino como un acto basado en las normas y costumbres que la comunidad transmite a sus miembros.

En la modernidad, las redes solidarias tradicionales se han mudado en acción de entreyuda, basada en una reciprocidad posible por el hecho de una relativa autonomía, que le permite asegurar una cobertura integral de los problemas sociales.

Sistema de financiación a través de organización de autofinanciación como tontine: Funciona como una cooperativa de crédito que ha permitido financiar un proyecto de un miembro sobre base de una cuota periódica que deja cada miembro. La beneficencia es rotativa y sólo en una única vez por inscripción. Este sistema, muy usado en los mercados africanos, constituye la alternativa de crédito que los bancos no dejan, y seguramente los recursos principales de la economía sumergida. Las organizaciones de las tontinas no corresponden a ninguna reglamentación pública, así permite un funcionamiento suave de las estructuras y la base principal es la confianza mutua.

Las agrupaciones NAAM

Son asociaciones tradicionales de etnias, su función esencial es trabajar en la defensa de la lengua y del arraigo de los miembros a la cultura.

Son las instituciones que negocian el plan de desarrollo de los territorios de la etnia, si existen, la transformación de éstas en asociaciones oficiales de base parentela, o de originarios.

Este tipo de asociación sigue vigente en

las grandes aglomeraciones urbanas como motor de presión a los gobiernos e instalación de sus socios viniendo de los pueblos.

Agrupación de interés económico

Son cooperativas de trabajo que permiten la reunión de personas sin necesidad de tener la misma profesión o ser de la misma zona geográfica. El objetivo de esta forma es transformar paulatinamente la economía sumergida en una economía formal orientada en el desarrollo local y resolver el paro. Estas empresas se benefician de líneas de créditos y de subvenciones tanto públicas como privadas.

Agrupaciones de mujeres

Las asociaciones de mujeres son de cierta forma las más dinámicas en la búsqueda de soluciones a la pobreza y el éxodo rural. En efecto, todos los programas de desarrollo comunitario de alcance subregional recomiendan la participación y la implicación de los movimientos de mujeres desde la concepción y la realización. Los resultados generales deben permitir una buena inversión y desarrollo local y sobre todo contribuir a la formación en el liderazgo de las mujeres, el acceso a las tierras y los créditos.

■ **Las asociaciones de mujeres son de cierta forma las más dinámicas en la búsqueda de soluciones a la pobreza y el éxodo rural.**

Con una iniciativa de la comisión de las naciones sobre desarrollo social, una red de agrupamiento de mujeres se monta a nivel nacional (federaciones) y subregional, así pues se ahorran todas las tramitaciones burocráticas para acceder a los recursos

públicos y privados. Los resultados más destacados de este tipo de organizaciones son las empresas comunitarias montadas, que permiten la reducción de la dependencia alimentaria y la reducción del nivel de analfabetismo.

Comité local de desarrollo integral

Los comités locales de desarrollo son estructuras que favorecen la integración de todos los programas que se desarrollan en la misma zona, aunque sean de ámbitos diferentes. Todas las organizaciones públicas y privadas han de colaborar en una búsqueda de sinergia por la vía de un desarrollo duradero del territorio.

Las ONG locales son la continuación de las asociaciones. Así pues, pueden ser representantes de las grandes organizaciones internacionales, y así poder acceder a las financiaciones internacionales.

Asociación Cultural y deportiva ASC

Las ASC son asociaciones vinculadas a los barrios que organizan actividades deportivas y culturales. Estas entidades representan el barrio tan como asociaciones de vecinos como asamblea del barrio. Son las entidades que forman el eje central del comité local de desarrollo. A nivel nacional una red de las ASC permite la gestión y la organización de actividades de vacaciones para los jóvenes compartiendo educación de ocio y desarrollo social.

Comité local de salud

Vienen de las iniciativas de la OMS que fomentan la gestión de la salud desde las poblaciones de base, así los CLS promueven el uso de los fármacos genéricos, el montaje de mutuas de salud y la gestión y la

administración de los centros de atención primaria.

El desarrollo comunitario en África parece ahora el primer paso para la constitución de bloques comunitarios que rediseñarán las fronteras para que se adapten más a las realidades sociológicas y culturales de las regiones. Las iniciativas de base empiezan a ser subregionales bajo el impulso tanto de los políticos como de las organizaciones locales.

La formación y el puesto de trabajo de los trabajadores sociales en Senegal

La profesión de trabajador social con este vocablo aparece durante el año 1994 con la reorganización de la escuela de formación, de donde salían las personas funcionariales Gestoras de los servicios sociales del Estado. Las dificultades de absorber a todas las personas diplomadas en los Servicios Públicos y el Crecimiento de las Organizaciones privadas que reclaman profesionales para sus acciones de apoyo a la política de acción social del Estado lleva al Estado a abrir y reestructurar la formación de los gestores sociales. Así la antigua Escuela Nacional de Educadoras y Asistentes Sociales cede para la formación dos estructuras:

- La Escuela Nacional de Desarrollo Sanitario y Social (ENDSS): De donde salieron todos los profesionales de trabajo ligado en las estructuras sanitarias o de gestión de los trabajadores en el marco de la legislación de la cobertura social. En esta formación salen los profesionales de asistencia social donde sus principales actividades son en los establecimientos sociales del Esta-

do que gestionan las diferentes ayudas y apoyo a las personas vulnerables de los municipios. También en las empresas asistentes sociales son reclutadas en la gestión de las Instituciones de Prevención de las Enfermedades (IPM) y el servicio social del personal.

- La Escuela Nacional de Trabajadores Sociales Especializados (ENTSS) forma a los trabajadores sociales en dos especializaciones: (organización comunitaria y Reinserción de las personas minusválidas) y los educadores sociales. En las diferentes modalidades las personas formadas son principalmente destinadas a las organizaciones sociales y los municipios para dirigir

■ **La Escuela Nacional de Trabajadores Sociales Especializados (ENTSS) forma a los trabajadores sociales en dos especializaciones: (organización comunitaria y Reinserción de las personas minusválidas).**

programas de intervenciones que no dependan para su ejecución exclusivamente del presupuesto del gobierno. Estos profesionales están presentes en las entidades de la sociedad civil como las ONG y las instituciones de cooperación como los programas de las agencias de las Naciones Unidas.

Bibliografía

- *Code de la Sécurité du Sénégal*, llei núm. 73 -37 de 31 de juliol de 1973. Data de consulta 5-9-2014. <http://www.droitafrique.com/images/textes/Senegal/Senegal%20%20Recueil%20textes%20securite%20sociale.pdf>.
- Document SNDES 2013-2017: *Stratégie Nationale de Développement Économique et Social*, novembre 2012. Data de consulta 5-9-2014. http://dspace.africa-portal.org/jspui/bitstream/123456789/34387/1/SNDES_2013-2017_-_consolidation_version_24_oct_2012.pdf?1
- MOMAR-COUMBA DIOP. “Les politiques sociales en Afrique de l’Ouest: Quels changements depuis, le Sommet de Copenhague? Synthèse des études de cas (Bénin, Burkina Faso, Côte d’Ivoire, Mali, Sénégal)”, en *Politique sociale et Développement Document du programme*, núm. 5 (abril 2001). Institut de recherche des Nations Unies pour le développement social. Data de consulta 5-9-2014. [http://www.unrisd.org/80256B3C005BCCF9/\(httpAuxPages\)/0760D98843FC812080256B5E003E3367/\\$file/diop.pdf](http://www.unrisd.org/80256B3C005BCCF9/(httpAuxPages)/0760D98843FC812080256B5E003E3367/$file/diop.pdf).